

## 20140530 為何要召開公民憲政會議 黃國昌 主講

那跟今天一起參與的朋友交換一下意見，可能今天跟各位說明的大概有兩個部分，一個部分是我比較不擅長審議式民主的部分，那當然在318佔領立法院，或者是說太陽花學運的期間當中，召開公民憲政會議是一個四大訴求當中的重點，而召開憲政公民會議的這個訴求從在運動的期間當中，各位不管是在現場或者是透過學者的演說或者是實際的在濟南路上、青島東路上還是議場當中去參與我們針對有關於兩岸協議監督條例的審議，以及有關於在公民憲政會議當中我們未來所要處理的課題，不管是透過哪一些經驗，各位大概都可以了解說，當初在占領，在太陽花學運的期間，之所以會去提出公民憲政會議這樣的訴求，其實比較主要的目的跟理由還是在於對臺灣代議民主發展到今天、運作到今天，可是我們如果回顧過去，不用太久，半年甚至一年，不管是立法委員他們在國會當中的表現，或者是說行政權他們在行使國家權力，都會令非常多的人，甚至可以說是大部分的臺灣人民去感覺到失望，甚至是感覺到難過。

那因此我們才有必須要冷靜的思考說，目前我們所遭遇到的在民主或者是代議民主運作上面的問題跟困難，跟我們憲政制度關係的互動是什麼，如果說從我自己個人生長的過程來看，這是第三次，粗略，非常粗略的分，是第三次臺灣在討論憲改的議題，那我所謂我自己的生活或者是生命經驗，第一次在臺灣討論憲改問題，事實上是從解嚴了以後，臺灣在民主轉型的過程當中，在1990年代的時候所進行的，那個時候最簡單的問題或許根本不用討論的，是國會必須要全面的改選，沒有道理有萬年國代或者是萬年立法委員這樣子的制度。那那些所謂的國代或者是立委是在國民黨政府還在中國執政的時候，在各個不同的省市他們所選出來的，並不是在臺灣這塊土地上面透過民主的機制所產生的。

那因此隨著解嚴以及整個動員戡亂時期的終止，去全面改選國會當然是一個非常重要而必要的工程，那不過或許跟今天的發展會比較有直接關連的是在1992年開始所喊出來的總統直選這樣的訴求，那個時候總統直選那樣的訴求包含著臺灣人必須要當家作主這樣的渴望，那因此可以把在之前非常多在憲法當中所被賦予的參政權遭受到實質剝奪的人民而言，能夠第一次透過自己一張又一張的選票去選出我們的總統，老實說某個程度上它代表了臺灣主權地位的伸張，因為我們的總統是由在這個土地上面的人民一票一票所選出來的，它具有相當強烈的統治正當性。

在當時進行這個修憲的時候，各位如果回去看歷史的文件，會發現說那個時

候會跟國民黨他們黨內的政治鬥爭是交結在一起，也就是主流跟非主流兩者之間的鬥爭，那個時候有一位博士他事實上是反對總統直選，他主張要透過委任直選的方式來產生我們的總統，那位博士從哈佛畢業，叫馬英九(全場笑)，那各位如果回去看一看，真的會發現臺灣的歷史跟整個政治的發展出現過很多荒謬的情況，我們的總統一路走來，其實有人說他反反覆覆，我倒不這麼覺得，因為其實他走來有一個一貫的軸線，那個軸線是永遠跟民主自由、跟人權站在對立面，大概從這個軸線來去看他在非常多關鍵時期的表現跟發言。

那不過總統直選的這個決定包括了在1997年那個時候，之前本來的行政院長他是必須要在總統提名以後，必須要經過國會行使同意權，但是在97年修憲的時候，把那個東西給拿掉了，那給拿掉了以後，在制度的設計上面說是傾向於所謂法國的半總統制或者是雙首長制，再加上總統直選這樣子一個人民直接權力的賦予，那在臺灣大部分的...不能這樣說，在臺灣，選民直接選票的累積是一個非常重要的實力，那各位如果回溯那段期間去看，有一段期間宋楚瑜的聲望之所以會比李登輝還高是因為省長是先直選，所以那個時候宋楚瑜當選的時候，他所擁有的直接民意的基礎事實上是比李登輝還高，因為李登輝在1996年總統直選以前，他事實上是透過國民大會間接產生的方式，而不是透過人民一票一票去選出來的方式。

那為什麼在討論這些事情以前會跟各位去做這樣子的一個歷史的背景脈絡的說明是因為說，各位在媒體上面，甚至在最近可能在太陽花出關了以後所召開的一些學術研討會上面，各位會開始慢慢發現說，我們應該要改採內閣制這樣的呼聲似乎感覺越來越高，那當然民進黨，我如果沒有記錯的話，應該是在上個禮拜他發表了一份民調，那那份民調顯示說有高達六成多的人事實上是贊成改採內閣制的。

那老實說，我對那份民調非常的感興趣，倒不是說我反對內閣制，如果說撇開所有政黨政治現實的狀況以及拋開歷史的脈絡，拋開臺灣現實客觀的民主政治發展的現狀來看，以終極的中央政府體制模型的選擇而言，我會贊成內閣制，但是問題是這不是我們現在在討論的問題，所謂不是我們現在在討論的問題，我指的是說，我們並不是在一個真空的環境當中，也不是在學者的研究室當中，看著所有的憲法典籍，那自己的腦袋在空想一部憲法，你必須要去配合臺灣實際上面的狀況跟需求、人民的感受、人民在各式各樣不同制度選擇當中利益得失、他們的偏好，那綜合的來考慮我們應該所採取的中央政府體制的結構。

我對那份民調會感覺到興趣的……

(影片結束)